

Приложение к письму

от _____ № _____

Методические рекомендации
по вопросу наделения органов местного самоуправления муниципальных
образований, расположенных на территории Свердловской области,
полномочиями, предусмотренными статьей 5.2 Федерального закона
от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

Полномочия органов местного самоуправления (далее – ОМС) муниципальных образований (далее – МО) в области противодействия терроризму в качестве общей нормы, предусматривающей участие в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в границах МО при решении вопросов местного значения закреплено в статьях 14-16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В настоящее время полномочия ОМС в области противодействия терроризму конкретизированы Федеральным законом от 6 июля 2016 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности», которым Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ № 35) дополнен статьей 5.2, содержащей перечень соответствующих полномочий.

Полномочия ОМС затрагивают вопросы разработки и реализации в МО муниципальных программ в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, противодействия идеологии терроризма, участия в мероприятиях, организуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму, и ряд других вопросов, связанных с полномочиями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленных статьей 5.1 ФЗ № 35, а также с полномочиями федеральных органов исполнительной власти в этой области. Также ОМС наделены полномочиями в области антитеррористической защищенности (далее – АТЗ) мест массового пребывания людей (далее – ММПЛ): определение перечня ММПЛ в пределах территорий МО, осуществление организационных мероприятий по обеспечению АТЗ ММПЛ.

Необходимо обратить внимание, что законодательством Российской Федерации на МО как на собственников принадлежащих им объектов возлагается обязанность по обеспечению выполнения требований к их АТЗ.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат 01D5D29D2B06EBF00000003711C20001
Владелец **Кудрявцев Александр Николаевич**
Действителен с 24.01.2020 по 24.01.2021

Данное регулирование основывается на норме пункта 4 статьи 5.2 ФЗ № 35 и находит свое развитие в актах Правительства Российской Федерации, принятых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)».

Отсутствие в недавнем прошлом утвержденных Правительством Российской Федерации требований ко всем видам объектов (территорий), подлежащих АТЗ, затрудняло деятельность ОМС в сфере обеспечения АТЗ объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении ОМС.

С учетом указанных правовых норм в Ирбитском МО, Качканарском, Каменском и Малышевском городских округах, в городских округах Богданович, Верхний Тагил, Верхняя Пышма, Заречный, Сухой Лог и Староуткинск полномочия, предусмотренные статьей 5.2. ФЗ № 35, исключительно закреплены за Администрациями МО. В городском округе Дегтярск указанные полномочия закреплены за Главой, Администрацией, Управлением образования и Управлением культуры.

В городском округе Краснотурьинск за Администрацией, Комитетом по управлению имуществом, Управлением образования и Управлением культуры, Нижняя Салда за Думой, Главой, Администрацией, Первоуральск за Администрацией, Управлением образования, Управлением жилищно-коммунального хозяйства и строительства, Территориальными ОМС), Ревда за Администрацией, Счетной палатой и Управлением образования.

Положительным примером, можно считать, закрепление полномочий за ОМС МО городских округов Богданович, Верхний Тагил, Верхняя Пышма, Дегтярск, Краснотурьинск, Первоуральск и Сухой Лог, Малышевского городского округа. Данные полномочия достаточно детализированы применительно к основным сферам деятельности этих органов, предметно увязаны с полномочиями ОМС МО, которыми они наделены статьей 5.2. ФЗ № 35.

На основании сложившейся в Свердловской области практики закрепления полномочий ОМС МО в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации его последствий представляется целесообразным определить Уставами полномочия ОМС МО, которыми они наделены статьей 5.2 ФЗ № 35 следующим образом:

1) разработку и реализацию муниципальных программ в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений возложить:

на Администрацию МО, Управление образования МО, Управление культуры МО, Управление физической культуры, спорта и молодежной политики МО и территориальные ОМС МО, наделив их соответствующими полномочиями;

на Глав МО, представительный орган МО и контрольно-счетный орган МО, наделив их полномочиями по участию в разработке муниципальных программ в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в соответствии со своей компетенцией в установленной сфере деятельности.

2) организацию и проведение в МО информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий возложить на Глав МО, Администрацию МО, Управление образования МО, Управление культуры МО, Управление физической культуры, спорта и молодежной политики МО и Территориальные ОМС МО, наделив их соответствующими полномочиями;

3) участие в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и (или) исполнительными органами государственной власти Свердловской области возложить на все без исключения ОМС МО, предусмотренные Уставом МО, наделив их соответствующими полномочиями.

4) обеспечение выполнения требований к АТЗ объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении ОМС МО возложить:

на Главу МО, Администрацию МО, Управление образования МО, Управление культуры МО, Управление физической культуры, спорта и молодежной политики МО, Управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства МО, Комитет по управлению имуществом МО, наделив их соответствующими полномочиями;

на представительный орган МО, контрольно-счетный орган МО и Территориальные ОМС МО, наделив их полномочиями по участию в выполнении требований к АТЗ объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении ОМС МО в соответствии со своей компетенцией в установленной сфере деятельности.

5) направление в исполнительные органы государственной власти Свердловской области предложений по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений возложить на Глав МО и Администрацию МО, наделив их соответствующими полномочиями;

на иные ОМС МО, наделив их полномочиями по участию в разработке предложений по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в соответствии со своей компетенцией в установленной сфере деятельности.

6) осуществление иных полномочий по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений возложить на все без исключения ОМС МО, предусмотренные Уставом МО.

Продemonстрированный подход закрепления полномочий ОМС МО, предусмотренных статьей 5.2 ФЗ № 35 направлен на надлежащее решение задач в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации его последствий и способствует активному задействованию в ней всех ОМС МО.

Он позволит обеспечить на плановой основе, своевременное принятие необходимых мер по профилактике терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации его последствий в МО. Закрепление конкретных полномочий ОМС МО в Уставе МО послужит основанием для фиксации полномочий и соответствующих функций в положениях об ОМС, их структурных подразделениях и подведомственных им учреждениях, а также должностных инструкциях муниципальных служащих обязанностей и прав по проведению мероприятий в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации его последствий.

Это упростит осуществление контроля над деятельностью ОМС МО и их должностных лиц, а также положительно скажется на исполнительской дисциплине, качестве управления и повышением адресности проводимых мероприятий в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации его последствий.

Не допускается отнесение к полномочиям ОМС МО полномочий, не предусмотренных законодательством Российской Федерации в области противодействия терроризму.

Перечень
мер, осуществляемых ОМС МО в области профилактики терроризма,
минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений

1. В сфере разработки и реализации муниципальных программ в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений ОМС МО в пределах своей компетенции осуществляют:

- анализ обстановки, оценку результатов принятых мер, реализованных муниципальных программ в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- подготовку предложений по корректировке принимаемых мер, реализуемых муниципальных программ в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- разработку системы мер по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- планирование мероприятий по исполнению принятых программ в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- контроль исполнения мероприятий программ в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

2. В сфере организации и проведения в МО информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий ОМС МО в пределах своей компетенции осуществляют:

- анализ складывающейся в МО общественно-политической ситуации, по результатам анализа выработка необходимых предложений по перечню мероприятий;
- изготовление и распространение информационно-агитационных материалов, баннеров, буклетов, брошюр, кино- и видео- материалов, разъясняющих сущность терроризма и его общественную опасность;
- организацию, участие и проведение с привлечением представителей духовенства, профильных подразделений и подведомственных учреждений разъяснительной работы в форме лекций, семинаров, тематических встреч с различными категориями граждан;
- разработку, издание и распространение тематических памяток, листовок, брошюр, пособий;
- организацию разработки и размещения в муниципальных средствах массовой информации тематических статей, передач по вопросам профилактики терроризма;
- оборудование информационных стендов и размещение на них

информации о действиях граждан при возникновении угрозы или совершении террористического акта, о контактных телефонах, телефонах доверия правоохранительных органов и специальных служб, расположенных на территории МО;

- организацию и участие в проведении тематических уроков в образовательных учреждениях, находящихся на территории МО;

- организацию адресно-профилактической работы с выделенной категорией граждан;

- организацию и участие в проведении лекций, семинаров, тематических встреч с несовершеннолетними и молодежью, проживающими на территории МО.

3. В сфере участия в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и (или) исполнительными органами государственной власти Свердловской области ОМС МО в пределах своей компетенции осуществляют:

- взаимобмен информацией с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и (или) исполнительными органами государственной власти Свердловской области;

- организацию и осуществление мониторинга общественно-политической ситуации и социально-экономических процессов, протекающих на территории МО с целью выявления факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;

- подготовку и обеспечение участия сил и средств ОМС МО в проведении антитеррористических учений в соответствии с утвержденными планами;

- участие в деятельности комиссий по обследованию и категорированию торговых объектов (территорий), объектов водоснабжения и водоотведения, включенных в соответствующие Перечни объектов (территорий), расположенных в пределах территории МО и подлежащих категорированию в интересах их АТЗ;

- участие в соответствии со своей компетенцией в обучении граждан, проживающих на территории МО, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

- участие в соответствии со своей компетенцией в оказании медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории МО, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории МО и муниципальных объектов;

- участие в соответствии со своей компетенцией в ликвидации (минимизации) последствий совершенных на территории МО и объектах муниципальной собственности террористических актов.

4. В сфере обеспечения выполнения требований к АТЗ объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении ОМС МО

в пределах своей компетенции осуществляют:

- подготовку перечня (реестра) объектов (территорий), находящихся в собственности или в ведении ОМС МО;
- мероприятия по обеспечению АТЗ объектов, находящихся в муниципальной собственности, а также ММПЛ, включая мероприятия по защите служебной информации ограниченного распространения, в пределах территорий МО, на которых расположены соответствующие ММПЛ;
- определение Перечня объектов (территорий) образовательных организаций, подлежащих АТЗ, находящихся в муниципальной собственности, а также организаций, находящихся в их ведении, осуществляющих деятельность в сфере образования, а также ММПЛ;
- создание и обеспечение функционирования межведомственных комиссий для проведения категорирования объектов (территорий), находящихся в муниципальной собственности, а также ММПЛ и оценки состояния их АТЗ, находящихся на территории МО;
- подготовку и актуализацию паспортов безопасности на объекты (территории), находящиеся в муниципальной собственности, а также ММПЛ;
- хранение паспортов безопасности на объекты (территории), находящиеся в муниципальной собственности, а также ММПЛ с соблюдением условий для хранения документов, в том числе ограниченного использования и содержащих сведения, составляющие государственную тайну;
- контроль за выполнением требований к АТЗ объектов, находящиеся в муниципальной собственности или в ведении ОМС, а также ММПЛ посредством организации и проведения проверок.

5. В сфере направления в исполнительные органы государственной власти Свердловской области предложений по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений ОМС МО в пределах своей компетенции осуществляют:

- разработку и представление в соответствии со своей компетенцией предложений, направленных на совершенствование государственной и региональной политики в области противодействия терроризму, в целях устранения предпосылок способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;
- разработку и представление в соответствии со своей компетенцией предложений по совершенствованию участия ОМС МО в организации и проведении с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Свердловской области совместных мероприятий по профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

6. В сфере осуществления иных полномочий по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений ОМС МО в пределах своей компетенции осуществляют:

- организацию работы антитеррористической комиссии в МО;
- разработку планов по осуществлению ОМС МО дополнительных мер по обеспечению безопасности личности общества и государства при установлении уровней террористической опасности в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14.06.2012 № 851;
- участие ОМС МО в работе комиссий по категорированию и проверке состояния АТЗ объектов, сформированных по решению должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Свердловской области, либо подведомственных им организаций;
- участие ОМС МО в соответствии со своей компетенцией в деятельности оперативной группы в МО для осуществления первоочередных мер по пресечению террористического акта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения, на территории МО.